

Понятие и ситуации конфликта интересов

Понятие, природа коррупции

Понятие коррупции дано в ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» путем перечисления деяний, подпадающих под это определение:

- злоупотребление служебным положением,
- дача взятки,
- получение взятки,
- злоупотребление полномочиями,
- коммерческий подкуп либо
- иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения **выгоды** в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав **для себя или для третьих лиц** либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- а также совершение указанных деяний от имени или **в интересах юридического лица**.

Данное понятие охватывает максимально широкий спектр отношений, которые, в т.ч. исторически, считаются коррупционными, в т.ч. «мздоимство», «казнокрадство» и т.д.

Понятие, природа коррупции

Коррупция, как правило, **система двухсторонних отношений**, основанная на достижении соглашения между двумя лицами, одно из которых обладает **властными** полномочиями в отношении другого.

Характерными чертами данной системы являются:

- наличие властных полномочий одного лица в отношении другого, обусловленных правовым статусом этих лиц;
- **корыстный мотив** у лица, обладающего властными полномочиями;
- низкая правовая культура либо правовой нигилизм участников коррупционных правоотношений;
- как правило, обоюдный интерес участников отношения в достижении соглашения между ними;
- высокая степень латентности.

Наличие властных полномочий не означает, что коррупция возможно исключительно в среде чиновников, в этот же круг попадают, и представители бизнеса при взаимоотношении друг с другом. Именно поэтому, в понятие коррупции включен коммерческий подкуп, а на предпринимателей возложены обязанности, предусмотренные ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Социальная природа коррупции, ее перманентный характер **обусловлены природой** самого человека, наличием соблазна использовать свое положение, свой статус в личных, корыстных целях.

Виды коррупции

В зависимости от субъекта коррупции, злоупотребляющего служебным положением:

1. государственная коррупция (коррупция госчиновников)
2. коммерческая коррупция (коррупция менеджеров фирм)

В зависимости от субъекта коррупции, являющегося взяткодателем:

1. индивидуальная взятка (со стороны гражданина)
2. предпринимательская взятка (со стороны легальной фирмы)
3. криминальный подкуп (со стороны криминальных структур, организованной преступности)

В зависимости от субъекта коррупции, являющегося взяткодателем:

1. индивидуальная взятка (со стороны гражданина)
2. предпринимательская взятка (со стороны легальной фирмы)
3. криминальный подкуп (со стороны криминальных структур, организованной преступности)

В зависимости от формы выгоды, получаемой взяткополучателем от коррупции:

1. денежные взятки
2. обмен услугами (патронаж, nepotизм)

В зависимости от субъекта коррупции, выступающего инициатором коррупционных отношений:

1. вымогательство взяток по инициативе должностного лица
2. подкуп по инициативе просителя

Виды коррупции

В зависимости от степени централизации коррупционных отношений:

1. децентрализованная коррупция (каждый взятокодатель действует по собственной инициативе)
2. централизованная коррупция «снизу-вверх» (взятки, регулярно собираемые нижестоящими чиновниками, делятся между ними и более вышестоящими)
3. централизованная коррупция «сверху вниз» (взятки, регулярно собираемые высшими чиновниками, частично передаются их подчиненным)

В зависимости от уровня распространения коррупционных отношений:

1. низовая коррупция (в низшем и в среднем эшелонах власти)
2. верхушечная коррупция (у высших чиновников и политиков)
3. международная коррупция (в сфере мирохозяйственных отношений)

В зависимости от степени регулярности коррупционных связей:

1. эпизодическая коррупция
2. систематическая (институциональная) коррупция
3. клептократия (коррупция как неотъемлемый компонент властных отношений). Для клептократии характерен лоббизм.

Причины коррупции

Психология и двойной моральный стандарт: наиболее распространенный мотив - компенсация за ощущаемый чиновниками ущерб, связанный с прохождением ими государственной службы

Есть гипотеза, что из любых 10 человек:

- 1 человек всегда будет «негодяем» (в нашем случае коррупционером), т.е. независимо от всего он будет совершать коррупционные проступки
- 1 человек никогда не будет совершать ничего противозаконного
- **Оставшиеся 8 человек – колеблющиеся:** они могут примкнуть как к 1-й категории, так и ко 2-й, в зависимости от воспитания, финансового положения, подвернувшейся возможности и т.д.
- **Задача противодействия коррупции** – пресечь коррупцию 1-й категории и создать такие условия, чтобы «колеблющиеся» не захотели совершать проступки

Противодействие коррупции

В соответствии с **Национальной стратегией** противодействия коррупции **коррупция** в Российской Федерации рассматривается как **одна из угроз безопасности государства**

Социальная природа коррупции требует от государства и общества принятия соответствующих **мер системного характера**.

Противодействие коррупции представляет собой:

- а) предупреждение коррупции, в т.ч. выявление и последующее устранение причин коррупции (**профилактика коррупции**);
- б) выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений (**борьба с коррупцией**);
- в) по минимизация и (или) ликвидация **последствий** коррупционных правонарушений.

Данные мероприятия проводятся федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий.

Противодействие коррупции

Формирование в обществе **нетерпимости к коррупционному поведению** является наиважнейшей целью работы руководителей (в т.ч. путем личного примера) и лиц, ответственных за профилактику коррупции в органах и организациях

Все остальные меры по профилактики коррупции фактически направлены на достижение данной цели

Все меры по противодействию коррупции, которые реализуются посредством принятия конкретных мероприятий, должны найти отражение в деятельности конкретных государственных органов и органов местного самоуправления, в т.ч. путем включения их в соответствующие **планы мероприятий по противодействию коррупции и муниципальные программы**

Понятие «антикоррупционные стандарты»

Антикоррупционные стандарты - единая система запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области

п. 5 ст. 7 Федерального закона «О противодействии коррупции»

Научное определение:

Антикоррупционные стандарты – установленная для государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, иных лиц, система запретов, ограничений, обязанностей, обеспечивающих предупреждение коррупции

Ограничения и запреты

Ограничения – это закрепленные нормами права предписания, определяющие возможность возникновения и реализации субъектом правоотношений специальных прав и обязанностей в связи с прохождением службы и исполнением обязанности в связи с замещаемой должностью.

Запреты – это под которыми понимаются закрепленные нормами права предписания, не позволяющие субъекту соответствующих отношений совершать закрепленные законом действия, в т.ч. под угрозой применения мер государственного принуждения.

Классификация антикоррупционных стандартов

В зависимости от времени действия:

1. связанные с возможностью поступления гражданина на государственную (муниципальную) службу, замещения им должности, предусматривающей наличие антикоррупционных стандартов
2. действующие во время прохождения службы, замещения должности
3. действующие после увольнения государственного служащего с государственной службы

В зависимости от субъекта:

1. для лиц, замещающих должности государственной и муниципальной службы
 - общие должности
 - специальные
2. для лиц, замещающих государственные и муниципальные должности:
 - для лиц замещающих государственные должности Российской Федерации и государственные должности Приморского края
 - для лиц замещающих муниципальные должности
3. для лиц, замещающих отдельные категории должностей (руководители учреждений, государственных и муниципальных предприятий и т.д.)

Ограничения, установленные в целях противодействия коррупции (на примере государственных и муниципальных служащих)

Близкое **родства или свойства** с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому

Данное ограничение является частным проявлением ситуации возникновения личной заинтересованности которая априори приводит к возникновению конфликта интересов, более подробно остановимся на теме, посвященной конфликту интересов);

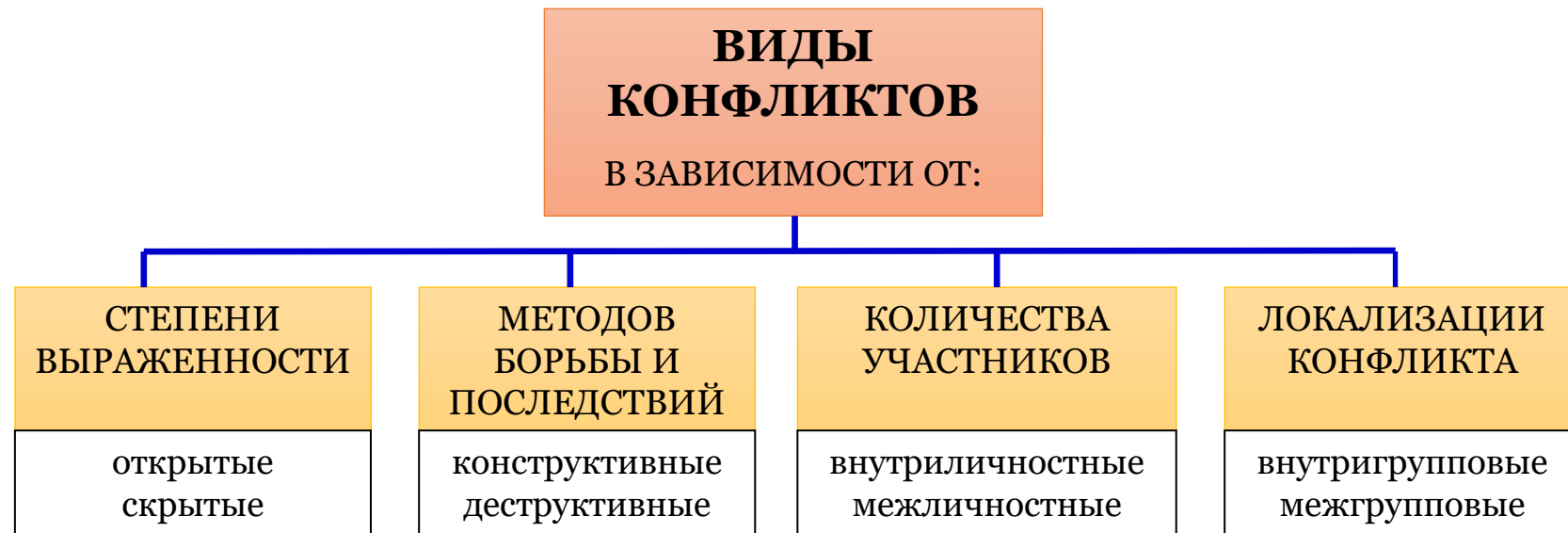
Аналогичное ограничение установлено для лиц, претендующих на замещение, либо замещающих должность главы местной администрации по контракту, в случае близкого родства или свойства с главой муниципального образования.

Обязанности, установленные в целях противодействия коррупции

- предоставлять сведения о доходах, расходах,
- **предотвращать возникновение конфликта интересов и урегулировать имеющийся**
- сообщать о склонении к совершению коррупционного правонарушения,
- получать в течении 2-х лет после прохождения службы согласие на трудоустройство в организацию, в отношении которой осуществлялись функции государственного, муниципального управления

КОНФЛИКТ

(от лат. conflictus – столкновение) – **СТОЛКНОВЕНИЕ** противоположно направленных целей, интересов, позиций, мнений или взглядов оппонентов или субъектов взаимодействия.



На гос. / мун. службе



конфликт интересов

Пример (США)

- 1. Харрасмент** (злоупотребление служебным положением в разных целях)
- 2. Политкорректность** (равенство-неравенство)
- 3. Конфликт интересов** – означает ситуацию, когда у служащего появляется возможность (только возможность) принять решение в пользу близкого ему человека.

Упоминание в законодательстве РФ

- Закон от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг" (ст. 3),
- Закон от 29 ноября 2001 г. № 156-ФЗ "Об инвестиционных фондах" (ст. 44),
- Закон от 11 ноября 2003 г. № 152-ФЗ "Об ипотечных ценных бумагах" (ст. 43),
- Закон от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ "О сельскохозяйственной кооперации" (ст. 38),
- Закон от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах" (ст. 36),
- Закон от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации" (ст. 35)
- Трудовой кодекс РФ (ст. 349.1)
- Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»
- Закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
- Закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» и т.д.

Методички о конфликте интересов

- Внутренние (локальные) акты, с которыми служащий знакомится (обычно под подпись)
- Сайт Минтруда
(<https://rosmintrud.ru/ministry/programms/anticorruption/9>)
- Сайт Генеральной прокуратуры
(<http://www.genproc.gov.ru/anticor/>)

Конфликт интересов (ст. 10 ФЗ «О противодействии коррупции»)

- Ситуация, при которой **личная заинтересованность** (прямая или **косвенная**) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, **влияет или может повлиять** на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).
- Отсылки к ст. 10 сделаны в ст. 14.1. Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и ст. 19 Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Самый простейший пример

- Близкий родственник, например, брат просит служащего оформляющего разрешительные документы, выдать ему разрешение вне очереди или с неполным комплектом документов
- **«Брат ты мне или не брат?»**
- **«Ну, сделай одолжение, по-родственному!»**

Составляющие понятия «конфликт интересов»

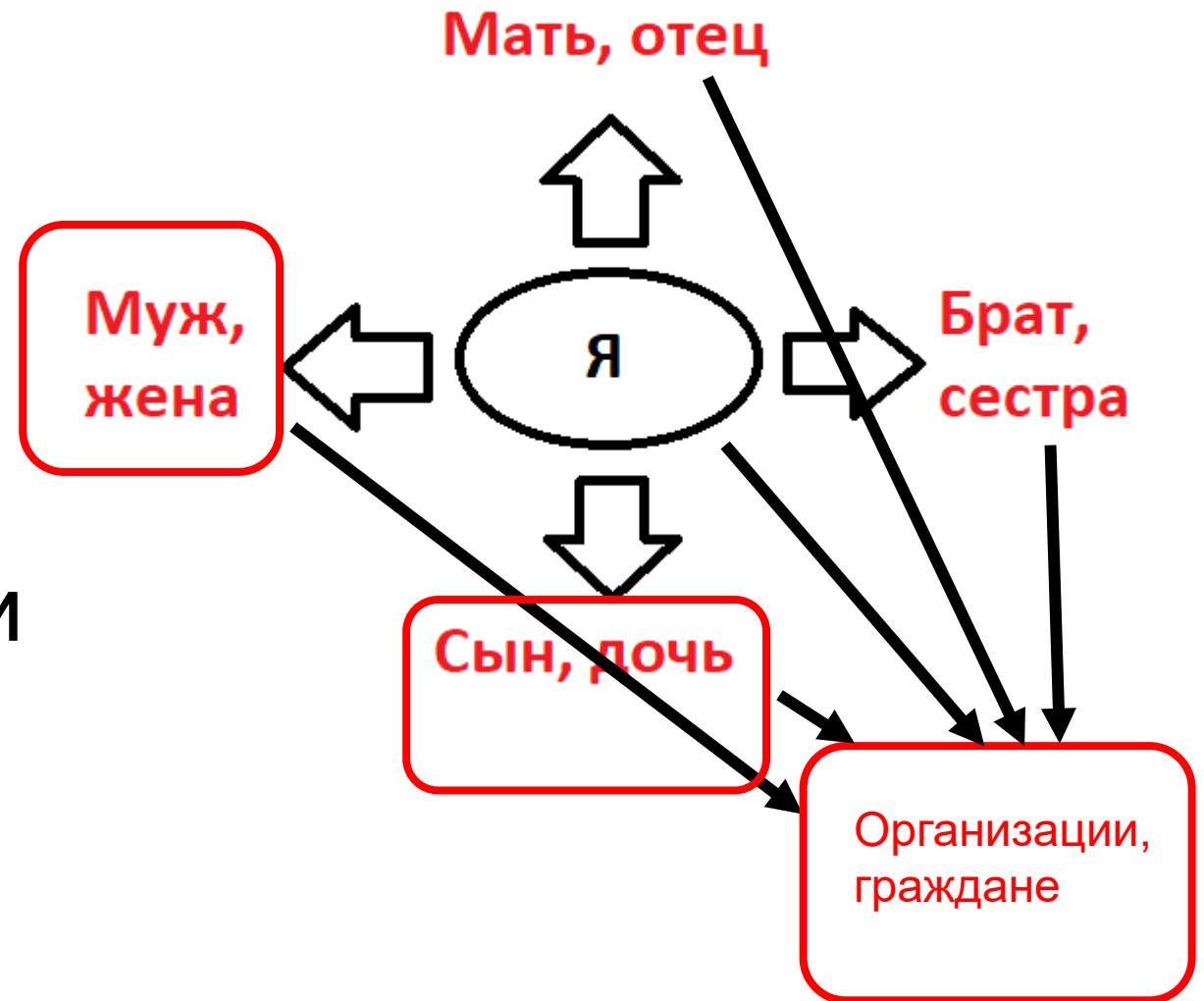
- 1) **должность** – гос./мун. служба и гос/мун должности и д.р.
- 2) **ситуация** – обычно связана с исполнением должностных обязанностей, осуществлением полномочий
- 3) **личная заинтересованность** - возможность получения доходов, выгод и преимуществ в различных видах:
 - самим служащим
 - его родственниками или свойственниками
 - гражданами или организациями, с которыми служащий, либо его родственники и свойственники связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями
- 4) **возможность влияния** на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)

Сторона «конфликта интересов»

- Обязанность принимать меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов (далее - предотвращение и урегулирование конфликта интересов) возлагается:
 - 1) на государственных и муниципальных служащих;
 - 2) на служащих Центрального банка Российской Федерации, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов;
 - 3) на работников, замещающих отдельные должности, включенные в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;
 - 4) на иные категории лиц в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Лица, с участием которых возникает личная заинтересованность

- родители, супруги, дети, братья, сестры
- братья, сестры, родители, дети супругов
- супруги детей
- **граждане или организации, с которыми есть имущественные, корпоративные или иные близкие отношения**



Личная заинтересованность

- К доходам, в частности, относится получение:
- а) денег (в наличной и безналичной форме);
- б) иного имущества, под которым понимаются вещи (недвижимость, транспортные средства, драгоценности, документарные ценные бумаги и т.д.), бездокументарные ценные бумаги и имущественные права (право требования кредитора и иные права, имеющие денежное выражение, например исключительное право на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, предполагающие возникновение у лица юридически закрепленной возможности вступить во владение или распорядиться имуществом, требовать от должника исполнения в его пользу имущественных обязательств и др.);
- в) услуг имущественного характера;
- г) результатов выполненных работ;
- д) имущественных выгод, в том числе освобождение от имущественных обязательств (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатные либо по заниженной стоимости предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного использования, прощение долга или исполнение обязательств перед другими лицами).

Личная заинтересованность

- К иным выгодам, в частности, относятся:
- а) получение выгод (преимуществ), обусловленных такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, желание получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса и т.п.;
- б) ускорение сроков оказания государственных (муниципальных) услуг;
- в) продвижение на вышестоящую должность или предоставление более престижного места службы (работы), содействие в получении поощрений и наград, научной степени и т.д.

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов

- 1) принятие мер по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов (**профилактика**)
- 2) **уведомление** в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с НПА, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только об этом стало известно
- 3) **принятие мер** по предотвращению или урегулированию конфликта интересов представителем нанимателя (работодателем)

Непринятие мер = увольнение служащего (**проверка не служебная, а подразделением кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений**)

Профилактика конфликта интересов

- воздерживаться от контактов с различными организациями, сферы деятельности которых пересекаются с должностными обязанностями (кроме тех случаев, разумеется, когда такое взаимодействие, наоборот, входит в должностные обязанности);
- по возможности не «работать» с родственниками и свойственниками;
- максимально дистанцироваться от личных предпочтений при принятии управленческих решений и т.п.

Способы предотвращения и урегулирования конфликта интересов

- изменение должностного или служебного положения служащего, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке
- отказ служащего от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов
- отвод или самоотвод служащего
- передача ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление
- иные способы

Ситуации, в которых вероятно возникновение конфликта интересов

- выполнение отдельных функций государственного и муниципального управления в отношении родственников и/или собственников
- выполнение иной оплачиваемой работы в сфере исполнения функций государственного и муниципального управления
- владение ценными бумагами, банковскими вкладами
- получение подарков и услуг
- имущественные обязательства и судебные разбирательства
- взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения со службы

Отдельные функции государственного и муниципального управления

- осуществление закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг, в том числе участие в работе комиссии по закупкам
- подготовка и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, других ограниченных ресурсов
- предоставление права на заключение договоров аренды помещений в зданиях, находящихся в государственной и муниципальной собственности
- осуществление контроля и надзора
- проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций, аварий, несчастных случаев на производстве, причинения имущественного вреда в т.ч. муниципальному имуществу;
- представление в судебных органах прав и законных интересов муниципалитета или его органов/организаций и т.д.

Источники информации о конфликте интересов

- информирование его самим служащим, у которого конфликт интересов возник, либо непосредственным начальником такого служащего
- декларации о доходах, подаваемые служащим
- иные предоставляемые служащим сведения
- заявления, в том числе и анонимные, граждан и организаций, в том числе считающих себя пострадавшими от неправомерных действий служащего, связанных с конфликтом интересов
- материалы публикаций в СМИ
- результаты служебных проверок и т.п.

Рекомендуется к изучению

- Обзор практики применения судами в 2014-2016 годах законодательства Российской Федерации при рассмотрении споров, связанных с наложением дисциплинарных взысканий за несоблюдение требований законодательства о противодействии коррупции, утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30 ноября 2016 г.
- Обзор практики по рассмотрению в 2012-2013 годах дел по спорам, связанным с привлечением государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных проступков, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30.07.2014.
- Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 8 декабря 2010 года «О некоторых вопросах практики рассмотрения судами дел о преступлениях коррупционной направленности»
- Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов (на примере ГГС края)

Порядок установлен постановлением Губернатора Приморского края от 11.07.2016 № 49-пг.

В случае возникновения личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, служащий обязан не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем, когда ему стало известно о возникновении личной заинтересованности письменно уведомить об этом представителя нанимателя

При нахождении служащего вне места службы (командировка, отпуск, временная нетрудоспособность) он уведомляет представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности любыми доступными средствами связи, а по прибытии к месту службы оформляет уведомление в течение **одного рабочего дня** со дня прибытия.

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов (на примере ГГС края)

Уведомление составляется в письменном виде по установленной форме, прилагаются имеющиеся материалы, подтверждающие изложенные в нем факты

Уведомление представляется в соответствующее подразделение кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений

Регистрация - в день его получения, ставится регистрационный номер, дата регистрации, фамилия, инициалы и подпись государственного служащего, зарегистрировавшего уведомление

Служащему выдается копия зарегистрированного уведомления на руки под роспись либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении. На копии уведомления в день регистрации также ставится регистрационный номер, дата регистрации, фамилия, инициалы и подпись государственного служащего, зарегистрировавшего уведомление.

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов (на примере ГГС края)

Подразделение кадровой службы после регистрации уведомления осуществляют его рассмотрение и подготовку мотивированного заключения по результатам его рассмотрения в порядке и сроки, установленные **положением о соответствующей комиссии** по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Уведомление, мотивированное заключение по результатам его рассмотрения, а также иные материалы **передаются для рассмотрения в соответствующую комиссию** по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов для рассмотрения и принятия по ним решений в соответствии с установленным порядком ее работы.

Окончательное решение о принятии конкретных мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов остается за представителем нанимателя

Важно для определения предпосылок конфликта интересов: **составляющие понятия «конфликт интересов»**

- 1) **должность** – гос./мун. служба и некоторые др. случаи (депутаты, нотариусы и т.д.)
- 2) **ситуация** – обычно связана с исполнением **должностных обязанностей**, осуществлением полномочий
- 3) **личная заинтересованность** - **возможность** **получения доходов** в различных видах самим служащим (**прямая**) или его родственниками либо свойственниками (в т.ч. друзьями) (**косвенная**)
- 4) **возможность** **влияния на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение** должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)

Ситуация 1

- Иванов является директором МУП
- Его жена Иванова работает в том же МУП в должности инженера в отделе расчетов
- Руководит отделом расчетов Сидоров, который никакого отношения к семье Ивановых не имеет

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ситуация 1

- Иванов является директором МУП
- Его жена Иванова работает в том же МУП в должности инженера в отделе расчетов
- Руководит отделом расчетов Сидоров, который никакого отношения к семье Ивановых не имеет

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ответ: нет, т.к. это МУП и непрямая подчиненность

Ситуация 2

- Служащий Погосян написал фантастический роман и заключил договор с издательством «Петроград» на его издание, за что издательство обещает выплатить Погосяну сумму в размере 50 000 рублей

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ситуация 2

- Служащий Погосян написал фантастический роман и заключил договор с издательством «Петроград» на его издание, за что издательство обещает выплатить Погосяну сумму в размере 50 000 рублей

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ответ: нет, т.к. нет влияния на должностные обязанности, но всё равно стоит направить уведомление об иной работе

Ситуация 3

- Заместитель директора муниципального учреждения образования без уведомления руководства отсутствовал на своем рабочем месте с целью участия в рабочее время в бесплатной публичной дискуссии «Образование: локальное, универсальное, новое»

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ситуация 3

- Заместитель директора муниципального учреждения образования без уведомления руководства отсутствовал на своем рабочем месте с целью участия в рабочее время в бесплатной публичной дискуссии «Образование: локальное, универсальное, новое»

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ответ: нет, т.к. это обычный прогул

Ситуация 4

- Руководитель управления дорог муниципалитета В. Пушкина получила от директора дорожностроительной компании открытку-поздравление с праздником дорожника-строителя, а также букет цветов, коробку конфет и бутылку вина общей стоимостью 2 800 руб.

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ситуация 4

- Руководитель управления дорог муниципалитета В. Пушкина получила от директора дорожностроительной компании открытку-поздравление с праздником дорожника-строителя, а также букет цветов, коробку конфет и бутылку вина общей стоимостью 2 800 руб.

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ответ: да, т.к. есть все составляющие

Ситуация 5

- Начальник отдела контроля работы городских библиотек из-за нехватки денег вынужден ночами подрабатывать сторожем в детском саду по договору ГПХ с оплатой 20 000 руб. в месяц

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ситуация 5

- Начальник отдела контроля работы городских библиотек из-за нехватки денег вынужден ночами подрабатывать сторожем в детском саду по договору ГПХ с оплатой 20 000 руб. в месяц

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ответ: нет, т.к. нет влияния по должности, но всё равно стоит направить уведомление об иной работе

Ситуация 6

- Сотруднику отдела контроля рекламы предложили прочитать в субботу лекцию в ВГУЭС на тему запретов и разрешений в рекламе на улицах города В. с оплатой в размере 5 000 руб. за лекцию

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ситуация 6

- Сотруднику отдела контроля рекламы предложили прочитать в субботу лекцию в ВГУЭС на тему запретов и разрешений в рекламе на улицах города В. с оплатой в размере 5 000 руб. за лекцию

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ответ: нет, если лекция студентам, но всё равно стоит направить уведомление об иной работе

Ситуация 7

- Начальник департамента благоустройства утвердил документацию аукциона на высадку деревьев.
- На аукцион подана заявка от фирмы ООО «За честный труд», где прорабом работает сын начальника департамента
- Начальник департамента не входит в состав комиссии по рассмотрению заявок на аукцион

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ситуация 7

- Начальник департамента благоустройства утвердил документацию аукциона на высадку деревьев.
- На аукцион подана заявка от фирмы ООО «За честный труд», где прорабом работает сын начальника департамента
- Начальник департамента не входит в состав комиссии по рассмотрению заявок на аукцион

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ответ: да, конфликт возможен, т.к. начальник мог «заточить» документацию под ООО, но требуется рассмотрение на комиссии по урегулированию

Ситуация 8

- Муниципальный служащий вошёл в состав участковой избирательной комиссии и получил денежное вознаграждение за подготовку и проведение выборов

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ситуация 8

- Муниципальный служащий вошёл в состав участковой избирательной комиссии и получил денежное вознаграждение за подготовку и проведение выборов

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ответ: нет

Ситуация 9

- Сотрудница управления имущественных отношений администрации города, одновременно являлась секретарем комиссии по проведению торгов и контактным лицом от организатора аукционов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков
- В аукционе принял участие близкий родственник чиновницы

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ситуация 9

- Сотрудница управления имущественных отношений администрации города, одновременно являлась секретарем комиссии по проведению торгов и контактным лицом от организатора аукционов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков
- В аукционе принял участие близкий родственник чиновницы

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ответ: да

Ситуация 10

- Иванова замещает должность начальника отдела организации контроля
- Иванова проводит документарные внеплановые проверки в коммерческой организации в бухгалтерии, будучи замужем за лицом, являющимся начальником гаража в указанной организации

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ситуация 10

- Иванова замещает должность начальника отдела организации контроля
- Иванова проводит документарные внеплановые проверки в коммерческой организации, будучи замужем за лицом, являющимся начальником отдела в указанной организации

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ответ: да, возможен.

Ситуация 11

- Петрова работала в отделе контроля закупок муниципальными органами города В.
- После увольнения со службы Петрова устроилась на работу в муниципальное автономное учреждение «Детский сад № 8» города В.

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ситуация 11

- Петрова работала в отделе контроля закупок муниципальными органами города В.
- После увольнения со службы Петрова устроилась на работу в муниципальное автономное учреждение «Детский сад № 8» города В.

Вопрос: будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?

Ответ: нет, т.к. она контролировала органы, а не учреждения

Комиссия

- Один из ключевых субъектов в конфликте интересов - комиссия по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов
- Например – служащий может обратиться в комиссию с ходатайством выяснения: имеются ли или будут ли иметься в конкретной сложившейся или возможной ситуации признаки нарушения им требований об урегулировании конфликта интересов

Субъекты конфликта интересов

- Служащий (иное лицо)
- Представитель нанимателя (работодатель)
- Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов
- Органы прокуратуры РФ
- Суды при разрешении споров, связанных с привлечением служащих к ответственности
- Опосредованно – Минтруд России

Функции и полномочия

Координация:

- обеспечение тематического антикоррупционного обучения служащих
- консультирование (например, по порядку подготовки справок)
- реализация в органе мероприятий по противодействию (профилактике) коррупции

Рассмотрение уведомлений, анализ и проверки:

- обеспечение приема и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- проведение проверок сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- осуществление контроля за соответствием расходов доходам
- проведение проверок соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции
- рассмотрение уведомлений (работа, конфликт интересов, склонение)
- привлечение к дисциплинарной ответственности (дача предложений)
- и т.д.

Обязательность комиссий предусмотрена

- ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции»
- ч. 4 ст. 14.1 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»
- ч. 5 ст. 19 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
- п. 8 Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821

В государственных органах иных видов должны быть образованы **аттестационные комиссии** по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов

Порядок организации и работы

- Не менее $\frac{1}{4}$ состава комиссии – не служащие (заседание комиссии только из служащих недопустимо)
- Комиссия создается и работает на постоянной основе
- Не рассматривает сообщения о преступлениях и административных правонарушениях, а также анонимные обращения, не проводит проверки по фактам нарушения служебной дисциплины
- Все члены комиссии должны быть поименованы
- На заседании комиссии должно присутствовать не менее $\frac{2}{3}$ членов комиссии
- При заседании не должно быть конфликта интересов

Возможные решения комиссии

- признать, что причина непредставления служащим сведений о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей не является уважительной. В этом случае комиссия рекомендует служащему принять меры по представлению указанных сведений
- признать, что причина непредставления служащим сведений о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей необъективна и является способом уклонения от представления указанных сведений. В этом случае комиссия рекомендует представителю нанимателя применить к служащему конкретную меру ответственности
- признать, что при исполнении служащим должностных обязанностей конфликт интересов отсутствует

Возможные решения комиссии

- признать, что при исполнении служащим должностных обязанностей конфликт интересов отсутствует
- признать, что при исполнении служащим должностных обязанностей личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов. В этом случае комиссия рекомендует служащему и (или) представителю нанимателя принять меры по урегулированию конфликта интересов или по недопущению его возникновения;
- признать, что служащий не соблюдал требования об урегулировании конфликта интересов. В этом случае комиссия рекомендует представителю нанимателя применить к служащему конкретную меру ответственности.
- направить рекомендации лицу, принявшему решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих должность на постоянной основе, служащих, а также расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей
- иное решение с указанием в протоколе оснований и мотивов принятия такого решения

Решение (протокол) комиссии

- По итогам рассмотрения материалов комиссия принимает соответствующее решение
- Решение комиссии по итогам рассмотрения материалов проверки по вопросу, касающемуся непринятия должностным лицом мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, носит **рекомендательный характер** для представителя нанимателя (работодателя)
- Решение по обращению о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы носит **обязательный характер**
- Решение комиссии оформляется как протокол, подписываемый всеми членами комиссии, присутствовавшими на заседании
- Решение (полностью или как выписка с отражением сути принятого решения) публикуется на оф. сайте, направляется представителю нанимателя, служащему, иным заинтересованным лицам, приобщается к личному делу

Виды юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений

1. гражданско-правовая
2. дисциплинарная
3. административная
4. уголовная

Причины и условия совершения коррупционных правонарушений

(по информации Генеральной прокуратуры)

- слабый контроль за действиями муниципальных служащих со стороны руководства муниципальных органов – 36%
- корыстные устремления нарушителей – 19%
- отсутствие адекватного реагирования со стороны руководства органов на имеющийся конфликт интересов – 9%
- проявление семейственности, кумовства, протекционизма – 7%
- отсутствие прозрачности в деятельности муниципальных органов – 7%
- противоречия и коллизии в нормативных правовых актах – 4%
- иные (отсутствие служебных регламентов, недостаточное финансирование и др.)

Дисциплинарная ответственность

- Специфическое основание дисциплинарной ответственности - несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (коррупционное правонарушение).
- Привлекает представитель нанимателя/работодатель
- Определяется Трудовым кодексом, НПА и внутренними локальными актами
- **Виды ответственности:**
 - замечание
 - выговор
 - увольнение по соответствующим основаниям

Ответственность за совершение коррупционных правонарушений

Нарушение антикоррупционных запретов, ограничений, требований и обязанностей

Замечание

Выговор

Предупреждение о
неполном должностном
соответствии (для
госслужащих)

Увольнение в т.ч. в связи с
утратой доверия

Отягчающие
обстоятельства

Смягчающие
обстоятельства

характер

тяжесть

обстоятельства

соблюдение других
ограничений и запретов,
требований, обязанностей

предшествующие результаты
исполнения обязанностей

Примеры нарушений и мер дисциплинарной ответственности

Увольнение в связи с утратой доверия



Непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

Выговор



за участие в подконтрольной общественной организации

Замечание



за неверное отражение в справках о своих доходах и доходах супруга банковских счетов при заполнении сведений о них «по памяти»

Письмо Минтруда России от 21.03.2016 N 18-2/10/П-1526 «О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения»: ситуации, которые расцениваются как значительные коррупционные проступки

Представлены недостоверные сведения, способствующие сокрытию информации о наличии конфликта интересов, в том числе:

- а) о получении доходов от организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления (доходов от работы по совместительству, доходов от ценных бумаг, чтения лекций и т.п.);
- б) о получении доходов от продажи имущества по цене, существенно выше рыночной, если покупателем является организация, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления;
- в) о получении кредитов, займов от организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления;
- г) о наличии в собственности у служащего и (или) его супруги (супруга) и несовершеннолетнего ребенка ценных бумаг организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления;
- д) о появлении в собственности у служащего и (или) его супруги (супруга) и несовершеннолетнего ребенка земельных участков, объектов недвижимого имущества и (или) транспортного средства, приобретенного на льготных условиях (по цене существенно ниже рыночной) у организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления.

Дисциплинарная ответственность

При определении конкретного вида взыскания, которое подлежит применению, учитываются следующие установленные законодательством критерии:

- а) характер и тяжесть совершенного нарушения;
- б) обстоятельства, при которых совершено нарушение;
- в) соблюдение служащим других запретов, исполнение других обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;
- г) предшествующие результаты исполнения служащим своих должностных обязанностей.

Дисциплинарная ответственность: смягчающие обстоятельства

- а) совершение служащим нарушения законодательства о противодействии коррупции впервые; законодательства о противодействии коррупции в подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений до начала проверки, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. N 1065;
- б) безукоризненное соблюдение служащим в отчетном периоде других ограничений, запретов, требований, исполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции; г) содействие проверяемого осуществляемым в ходе проверки мероприятиям, направленным на всестороннее изучение предмета проверки.
- в) добровольное сообщение о совершенном нарушении требований проверки.

Дисциплинарная ответственность: отягчающие обстоятельства

- а) представление в ходе проверки недостоверных и противоречивых объяснений, совершение иных действий, направленных на затруднение хода проверки;
- б) одновременное нарушение двух и более требований законодательства о противодействии коррупции;
- в) наличие неснятого дисциплинарного взыскания;
- г) нарушение требований законодательства о противодействии коррупции в рамках предыдущих декларационных кампаний.

Ответственность представителя нанимателя

- Согласно части 2 статьи 13.1 Федерального закона N 273-ФЗ лицо, замещающее государственную или муниципальную должность, которому **стало известно** о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, **подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия** также в случае неприятия лицом, замещающим государственную или муниципальную должность, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо.
- Также в соответствии с частью 2 статьи 59.2 Федерального закона N 79-ФЗ **представитель нанимателя**, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия также в случае неприятия представителем нанимателя мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему гражданский служащий.
- Указанными положениями устанавливается, что представитель нанимателя (лицо, замещающее государственную или муниципальную должность) совершило коррупционное правонарушение, которое выразилось в бездействии по отношению к ситуации личной заинтересованности, возникшей у подчиненного ему лица. Представителю нанимателя (лицу, замещающему государственную или муниципальную должность) помимо организации работы и осуществления контроля за деятельностью своих подчиненных необходимо оказывать содействие указанным лицам в соблюдении антикоррупционного законодательства.

Спасибо за внимание!